



<b>Agendapunt</b>	6
<b>Onderwerp</b>	Oprichting expertisebureau risicobeheer
<b>Datum</b>	11 november 2021
<b>Aan</b>	Algemeen bestuur
<b>Van</b>	Directeur brandweer
<b>Telefoon</b>	
<b>E-mailadres</b>	

## Adviesnota

### Beslispunten

1. Het voornemen om te besluiten tot oprichting van en deelname van VRGZ aan de stichting expertisebureau risicobeheer veiligheidsregio's (hierna: expertisebureau risicobeheer), die namens de veiligheidsregio VRGZ in ieder geval ondersteuning biedt bij de afhandeling van ongevallen en de gezamenlijke inkoop van een ongevallenverzekering.
2. Het voornemen om te besluiten tot de oprichting van en in principe deelname aan een stichting voor een waarborgfonds om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken.
3. Voorafgaand aan het definitieve besluit van het Algemeen Bestuur tot oprichting van de Stichting expertisebureau risicobeheer en een stichting voor het waarborgfonds aan de gemeenteraden te verzoeken hun wensen en bedenkingen te uiten op bijgevoegd ontwerpbesluit, gelet op artikel 31a lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen.

### Inleiding

Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren, via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen. In de afgelopen tijd bleek ook landelijk dat het dekken van de ongevallenverzekering voor elke individuele veiligheidsregio moeizamer verliep wat betreft het aansluiten op de behoefte.

In het kader van 'Goed werkgeverschap na dienstongevallen' is de (landelijke) Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) dan ook het project risicomanagement en verzekeringen gestart om via landelijke samenwerking een antwoord te vinden op bovenstaande ontwikkeling. Kort gezegd is het de bedoeling om:

- > Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen.
- > Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken).
- > Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat hierbij kan adviseren en bemiddelen.
- > Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken.

Het Veiligheidsberaad heeft op 4 oktober jongstleden het principebesluit genomen tot oprichting van de stichting expertisebureau risicobeheer, dat de deelnemende veiligheidsregio's adviseert over het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's (ongevallen-) verzekeringen inkoop.

---

Met de oprichting van een waarborgfonds kunnen aanspraken die niet verzekeraar zijn, in gezamenlijkheid gefinancierd worden.

De RCDV bespreekt de voorstellen hiervoor naar verwachting mei/juni 2022. Ook voor de oprichting van een waarborgfonds is de oprichting van een separate stichting noodzakelijk. Dit voorstel wordt in de eerste helft van 2022 aan het Veiligheidsberaad voorgelegd.

Voor beide situaties geldt dat het onderbrengen van de activiteiten bij een veiligheidsregio niet mag/kan.

Het is aan de besturen van de veiligheidsregio's om over de oprichting van deze stichtingen te besluiten, waarbij het voorgenomen besluit ook voor wensen en bedenkingen aan de gemeenteraden wordt voorgelegd.

#### **Beoogd effect**

Oprichting en deelname aan het expertisebureau risicobeheer, ter ondersteuning van de veiligheidsregio's.

Oprichting van een waarborgfonds om aanspraken die niet verzekeraar zijn in gezamenlijkheid te financieren.

#### **Argumenten**

Gekozen is voor de oprichting van het expertisebureau risicobeheer en het waarborgfonds om de volgende redenen:

- De veiligheidsregio's ervaren problemen bij het inkopen van onder meer de ongevallenverzekering: bij de inkoop schrijven weinig tot zeer weinig verzekeraars in, wat tot gebrek aan concurrentie leidt. De verzekeringsmarkt 'verhardt', wat inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekeraarheid onder druk komt te staan.
- De uitvoering van de verzekeringen in onze organisatie is adequaat geregeld, maar de expertise op het vlak van beleid en inkoop is kwetsbaar.
- De functie van het waarborgfonds is het innen van de premiebetalingen en het uitkeren van de schades van de verzekeringsvoorwaarden die niet elders ingekocht kunnen worden of die goedkoper ingekocht kunnen worden dan bij een verzekeringsmaatschappij.
- De veiligheidsregio's kunnen door samenwerking dan ook een beter antwoord bieden op deze interne en externe ontwikkelingen. Zij willen in het kader van goed werkgeverschap een gezamenlijke lijn hanteren bij de afhandeling van schades na ongevallen. Door het uniformeren ontstaat eenzelfde verzekering voor veiligheidsregio's, waardoor beter op de behoefte van de veiligheidsregio's wordt aangesloten.
- De samenwerking levert naar verwachting behalve een kwaliteitsslag ook een efficiëncyslag op.
- Bij eventuele deelname aan een waarborgfonds worden hoge uit te keren schadevergoedingen landelijk gedragen

Deze samenwerking moet vorm krijgen in een expertisebureau risicobeheer dat de veiligheidsregio's adviseert rondom risicobeheer en bemiddelt en ondersteunt bij inkoop van in ieder geval (ongevallen)verzekeringen. Het expertisebureau risicobeheer kan samenwerkingsverbanden afsluiten met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken.

Voor de oprichting van een waarborgfonds is ook een separate stichting noodzakelijk. Voor dit fonds is een vergunning van de Nederlandsche Bank vereist, maar vrijstelling hiervan kan verkregen worden als er geen sprake is van een winstoogmerk. Gekozen wordt daarom voor de rechtsvorm van een stichting, ook vanuit de wens tot een lichte structuur.

Voor de oprichting van het expertisebureau is een separate rechtspersoon vereist, omdat dit voortvloeit uit het wettelijk kader dat geldt voor het 'adviseren en bemiddelen' rondom verzekeringen. Het is niet mogelijk om deze activiteiten onder te brengen bij een veiligheidsregio of een andere rechtspersoon. Om de activiteiten van het expertisebureau op het waarborgfonds te laten aansluiten ligt een stichting voor de hand. Hiermee wordt geen zwaardere structuur opgetuigd dan strikt noodzakelijk is. Deze stichting expertisebureau behoeft een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM).

#### **Kanttekeningen**

Hoewel voor de activiteiten van het genoemde waarborgfonds nog niet alles is uitgezocht, maar de verwachting is dat de lasten daarvan budgetneutraal verlopen, wordt om tweemaal een tijdrovende zienswijzeprocedure te voorkomen en beide onderwerpen nauw met elkaar samenhangen, voorgesteld om tegelijkertijd te besluiten tot de stichting expertisebureau risicobeheer en de stichting waarborgfonds.

### Financiën

Voor het expertisebureau is voor de komende twee jaar ambtelijk (in de RCDV) een verdeelsleutel overeengekomen op basis van hoofdelijke omslag. Naar verwachting bedragen de kosten circa € 22.500 incl. btw per veiligheidsregio per jaar. Afsproken is dat te zijner tijd in relatie tot onder meer de oprichting van het waarborgfonds opnieuw gekeken wordt naar de verdeelsleutel voor de jaren 2024 en verder.

X  
Nee

Op basis van een landelijke inventarisatie van de betaalde premies en de uitgekeerde schades is de verwachting dat de lasten voor het expertisebureau en in te leggen bedrag in het waarborgfonds budgetneutraal zal verlopen. Mocht in de toekomst blijken dat de lasten hoger uitvallen dan zal het bestuur hierover geïnformeerd worden.

Ja

**Bedrag:**

**Wijze van dekking:**