

Convenant voor samenwerkingsafspraken tussen veiligheidsregio's, politie en Openbaar Ministerie in Oost-Nederland

Partijen

- A. Veiligheidsregio's Twente, IJsselland, Noord- en Oost-Gelderland, Gelderland-Zuid en Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden, vertegenwoordigd door de voorzitters van de veiligheidsregio's, de heer dr. G.O. van Veldhuizen, de heer drs. H.J. Meijer, de heer drs. J.C.G.M. Berends, de heer drs. H.M.F. Bruls en de heer A. Marcouch, hierna te noemen: "veiligheidsregio's";
- B. De politie Eenheid Oost-Nederland vertegenwoordigd door politiechef de heer O.R. Dros, hierna te noemen: "politie"
- C. Het Openbaar Ministerie, vertegenwoordigd door de Hoofdofficier van Justitie arrondissementsparket Oost-Nederland de heer mr. J.J.A. Lucas hierna te noemen: " OM ";

Overwegende, dat

- 1 gezien artikel 19 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) de besturen van de veiligheidsregio's, de politie en het OM een convenant sluiten met betrekking tot (de voorbereiding op) branden, ongevallen, rampen en crisis of de dreiging ervan;
- 2 de sector Rechtsorde door de rijksoverheid is aangemerkt als vitale sector voor de Nederlandse samenleving;
- 3 de verschillende partijen, hun eigen verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden hebben op het gebied van rampenbestrijding en risico- en crisisbeheersing, die in de diverse wet- en regelgeving zijn vastgelegd;
- 4 partijen het wenselijk achten om gezamenlijke afspraken te maken, door middel van een samenwerkingsconvenant, om de samenwerking bij de voorbereiding en de bestrijding van branden, ongevallen, rampen en crisis of de dreiging ervan helder vorm te geven;
- 5 partijen samenwerken om de risicobeheersing, rampenbestrijding en crisisbeheersing gerelateerd aan: (dreigende) verstoring van de openbare orde en veiligheid, (dreigende) verstoring van de rechtsorde, herstel en nazorg bij verstoring van de openbare orde en veiligheid, herstel en nazorg bij verstoring van de rechtsorde; te optimaliseren en te operationaliseren;
- 6 de ambitie van de partijen om de samenwerking tussen de partijen te verbeteren en te komen tot een standaardisatie met betrekking tot samenwerkingsafspraken;
- 7 regio specifieke uitwerkingen deel uit kunnen maken van het convenant, waarin de door de partijen uit te voeren afspraken zijn opgenomen. Partijen zullen zich inzetten om de samenwerking tot een succes te maken. Deze afspraken kunnen worden opgenomen in de afsprakenlijst van het convenant;
- 8 dat het convenant in het kader van artikel 19 Wvr, in ieder geval betrekking heeft op de meldkamerfunctie, de informatievoorziening en informatie-uitwisseling (waarvan de taken en bevoegdheden zijn opgenomen in artikel 10 Wvr en de eisen zijn opgenomen in de artikelen 2.4.1 t/m 2.4.4 van het Besluit veiligheidsregio's), het multidisciplinaire oefenen en de operationele prestaties bij rampen en crisis;
- 9 dat er een separaat wetgevingstraject loopt in de vorming van één landelijke meldkamerorganisatie: LMO. De LMO valt buiten de reikwijdte van het convenant en afspraken in dit kader wijzigen dan ook niet met de ondertekening van het convenant. De bestaande afspraken met betrekking tot de huidige meldkamers blijven van kracht in afwachting van de LMO;
- 10 het convenant uitgaat van een samenwerking op basis van inzet van personeel en materieel en niet van financiële middelen.

Spreken partijen met elkaar af:

Algemeen

Artikel 1 Uitgangspunt

Wettelijke taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden inzake risico- en crisisbeheersing blijven ongewijzigd en worden door dit convenant niet beïnvloed. Reeds bestaande landelijke en regionale convenanten en afspraken kunnen behouden blijven of desgewenst worden samengevoegd met dit convenant.

Artikel 2 Doelen

- 1 Het convenant beoogt eenduidige afspraken over een effectieve en efficiënte samenwerking ten aanzien van de risicobeheersing en de voorbereiding en bestrijding van branden, ongevallen, rampen en crises door de veiligheidsregio's, politie en OM in Oost-Nederland;
- 2 Iedere organisatie levert een personele en materiële bijdrage, welke invulling geeft aan een adequate samenwerking bij het bestrijden van branden, ongevallen en rampen en crises. Hierbij heeft de basisinvulling zijn weerslag gekregen in het convenant, waarbij kwaliteit en kwantiteit voor een adequate en evenwichtige invulling van de hoofdstructuur leidend is. Dit betreft de multidisciplinaire invulling, aangezien de monodisciplinaire bijdrage al geregeld is;
- 3 Partijen vergroten de kennis van elkaars organisatie en processen en komen tot daadwerkelijke samenwerking inzake de risicobeheersing, (voorbereiding op de) rampenbestrijding en crisisbeheersing en nafase.

Artikel 3 Citeertitel

Convenant voor samenwerkingsafspraken tussen veiligheidsregio's, politie en OM inzake (voorbereiding) ongevallen, rampen en crisis in Oost-Nederland.

Artikel 4 Taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden

De veiligheidsregio's, de politie en het OM hebben wettelijke taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden die met dit convenant ongewijzigd blijven.

Risicobeheersing

Artikel 5 Risicobeheersing

Ten behoeve van het optimaliseren van de risicobeheersing duiden partijen gezamenlijk de risico's en op basis van een integraal advies krijgen deze hun weerslag in het regionaal risicoprofiel van de veiligheidsregio of in risicoanalyses.

Communicatie

Artikel 6 Risicocommunicatie ("koude fase"- bestuur beheersfase)

Partijen stemmen onderling de volgende voorlichtings- en communicatiestrategie af:

- 1 Het bestuur van de veiligheidsregio draagt er zorg voor dat de bij de rampenbestrijding en de crisisbeheersing in de regio betrokken personen informatie wordt verschaft over de rampen en de crisis die de regio kunnen treffen, de risico's die hun inzet kan hebben voor hun gezondheid en de voorzorgsmaatregelen die in verband daarmee zijn of zullen worden getroffen (artikel 46 Wvr).
- 2 Het bestuur van de veiligheidsregio stemt met politie en OM af over het communiceren over specifieke kennis en inhoudelijke informatie over risicovolle activiteiten, zodat het bestuur van de veiligheidsregio's invulling kan geven aan haar verplichting om de bevolking (burgers, bedrijven, instellingen) informatie te verschaffen over eventueel aanwezige risicovolle activiteiten;

- 3 Voorgaande gebeurt met inachtneming van de geheimhoudingsverplichtingen en verstrekingsbeperkingen van de veiligheidsregio's, de politie en het OM voortvloeiende uit toepasselijke wet- en regelgeving, waaronder de Algemene Verordening Gegevensbescherming (hierna: AVG).

Artikel 7 Crisiscommunicatie ("warme fase" –operationeel)

- 1 De burgemeester draagt er zorg voor dat de bevolking wordt gealarmeerd en geïnformeerd over de oorsprong, de omvang en de gevolgen van een ramp of crisis die de gemeente bedreigt of treft, alsmede over de daarbij te volgen gedragslijnen (artikel 7 lid 1 Wvr). Zodra zij betrokken zijn, leveren politie en OM de hiervoor noodzakelijke bijdrage. Op grond van artikel 39, lid 1 Wvr in geval van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, de voorzitter veiligheidsregio ten behoeve van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in de betrokken gemeenten bij uitsluiting bevoegd is toepassing te geven aan artikel 7 van de Wvr.
- 2 Voor een adequate crisiscommunicatie in de warme fase zal maximaal worden samengewerkt bij de voorbereiding van de crisiscommunicatie in de koude fase zoals bedoeld in artikel 6 Wvr met als doel een optimale risicobeheersing en crisisbestrijding;
- 3 Partijen leveren hun bijdrage aan de invulling van de rollen op het gebied van crisiscommunicatie, zoals beschreven in regionale planvorming op dit gebied.

Artikel 8 Melding en alarmering

Partijen maken afspraken over wederzijdse beschikbaarheid en bereikbaarheid ten behoeve van melding en alarmering van de bij de rampenbestrijding en crisisbeheersing betrokken personen en organisaties;

Artikel 9 Noodcommunicatie

Partijen maken afspraken over inzet, gebruik en de procedures ten aanzien van noodcommunicatie.

Leiding en coördinatie

Artikel 10 Afstemming planvorming

- 1 Bij nieuw te ontwikkelen plannen of wijzigingen van reeds bestaande plannen voor de risico- en crisisbeheersing betrekken en informeren partijen elkaar. Partijen zijn verantwoordelijk voor de wijziging, implementatie en borging van de plannen in de eigen organisatie;
 - o Politie en OM worden door de veiligheidsregio's benaderd om een bijdrage te leveren aan het beleidsplan (artikel 14 van de Wvr) en het crisisplan (artikel 16 van de Wvr) van de veiligheidsregio's waarin regiospecifieke aandachtspunten aan de orde komen. Hierbij wordt rekening gehouden dat een politie-eenheid evenals het parket van het OM (welke op een gelijke schaal georganiseerd zijn) meerdere veiligheidsregio's kan omvatten.
- 2 Voorgaande gebeurt met inachtneming en verstrekingsbeperkingen van de geheimhoudingsverplichtingen van de veiligheidsregio's, de politie en het OM voortvloeiende uit toepasselijke wet- en regelgeving.

Artikel 11 Vertegenwoordiging in regulier overleg ("koude fase")

Partijen maken afspraken over de vertegenwoordiging in de regionale integrale overlegstructuren teneinde de samenwerking te bevorderen.

Artikel 12 Vertegenwoordiging in crisesteams ("warme fase")

- 1 Partijen maken conform het vastgestelde crisisplan, deel uit van de operationele en bestuurlijke overlegorganen, waaronder de driehoek, het beleidsteam / crisisteam, het Commando Plaats Incident (CoPI) en het Regionaal Operationeel Team (ROT)¹;
- 2 Partijen maken afspraken over gezamenlijke vooraf afgestemde multidisciplinaire opschaling met bovenregionale aansluiting, waarbij lessen uit incidenten en evaluaties van oefeningen worden betrokken.

Artikel 13 Opleiden, trainen en oefenen

- 1 Partijen maken capaciteit vrij voor het integraal ontwikkelen van scenario's ten behoeve van opleiden, trainen en oefenen, het voorbereiden en evalueren van geïntegreerde oefeningen en het implementeren van de verbeterpunten. Deelname aan de oefeningen is niet vrijblijvend;
- 2 Partijen participeren in wettelijk verplichte oefeningen en zorgen dat kwaliteit van de geleverde capaciteit van voldoende niveau is;
- 3 Partijen organiseren geïntegreerde oefeningen met elkaar en stemmen hun meerjarig oefenbeleid en de planning hiervan op elkaar af. Hierbij wordt rekening gehouden dat een politie-eenheid evenals het parket van het OM (welke op een gelijke schaal georganiseerd zijn) meerdere veiligheidsregio's omvat.
- 4 De oefenplannen zullen door de betrokken partijen worden geëvalueerd. Aan deze evaluaties zullen alle betrokken partijen hun medewerking verlenen.

Veiligheid

Artikel 14 Veiligheidsmaatregelen

- 1 Partijen houden zich aan de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen en richtlijnen om risico's zoveel als mogelijk te beperken;
- 2 Partijen maken afspraken over de te hanteren veiligheidsprocedures en maken daarbij gebruik van reeds bestaande landelijk bestaande protocollen of richtlijnen.

Informatiemanagement

Artikel 15 Werkwijze en informatievoorziening

- 1 Partijen informeren elkaar over en weer over relevante ontwikkelingen die voor de samenwerking van belang kunnen zijn;
- 2 Partijen zorgen ervoor dat de andere convenantpartijen te allen tijde over de juiste (bereikbaarheid) gegevens beschikken en dragen zorg voor goed beheer van de aan hen verstrekte gegevens;
- 3 Partijen wisselen via op elkaar afgestemde (digitale) standaarden informatie uit en maken hier afspraken over;
- 4 Het voorgaande gebeurt met inachtneming van de geheimhoudingsverplichtingen van de Veiligheidsregio's, de Politie en het OM voortvloeiende uit toepasselijke wet- en regelgeving, zoals bijvoorbeeld artikel 7 Wet politiegegevens (Wpg) en het bepaalde in de AVG (in het bijzonder: artikel 29) en de daaruit voortvloeiende verstrekingsbeperkingen;
- 5 Partijen dragen actief bij aan het informatiemanagement bij rampen en crises, waarvan de eisen zijn opgenomen in de artikelen 2.4.1 t/m 2.4.4 van het Besluit veiligheidsregio's.

¹ In Veiligheidsregio Twente vindt participatie in crisisteams op twee niveaus plaats. Operationeel niveau (CoPI) & Bestuurlijke/strategisch niveau (Operationele staf of ROT/ Crisisteam).

Uitwerking Regionale afsprakenlijst

Artikel 16 Uitwerkingsvoorstellen (afsprakenlijst)

- 1 De veiligheidsregio's, politie en OM binnen Oost-Nederland maken een gezamenlijke afsprakenlijst ten behoeve van een concrete uitwerking van dit convenant veiligheidsregio's;
- 2 De veiligheidsregio's, politie en OM binnen Oost-Nederland evalueren jaarlijks gezamenlijk de afsprakenlijst en actualiseren deze indien nodig;
- 3 Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland neemt het initiatief tot het uitwerken, bijhouden en evalueren van de regionale afsprakenlijst.

Artikel 17 Kosten

- 1 Partijen dragen elk hun eigen kosten met betrekking tot de uitvoering van de afspraken die voortvloeien uit dit convenant, tenzij anders wordt overeengekomen.
- 2 In de overgangperiode naar het inwerking treden van het convenant is wederzijds begrip voor de gevolgen van de gewijzigde organisatorische omvang en daarmee gepaard gaande allocatie van mensen en middelen.

Artikel 18 Inwerkingtreding en looptijd

- 1 Dit convenant treedt in werking na ondertekening door alle in dit document genoemde partijen en geldt voor onbepaalde tijd;
- 2 Iedere vier jaar, of eerder indien hiertoe aanleiding is, wordt de actualiteitswaarde van het convenant door de partijen beoordeeld.

Artikel 19 Beheer

- 1 Het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV) draagt zorg voor het beheer van het landelijk convenant;
- 2 De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland draagt zorg voor het beheer van de regionale afsprakenlijst in het convenant;
- 3 De veiligheidsregio, politie-eenheid en parket van het OM zijn verantwoordelijk voor de implementatie van het regionale convenant binnen de eigen organisatie.

Artikel 20 Wijziging of beëindiging

- 1 Indien één (of meerdere) van de partijen wijzigingen wil aanbrengen in het convenant, wordt het voorstel ter goedkeuring voorgelegd aan de veiligheidsregio's, politie en OM;
- 2 Indien één (of meerdere) van de partijen wijzigingen wil aanbrengen in de afspraken binnen de afsprakenlijst, treden de betrokken partijen hiertoe met elkaar in overleg;
- 3 Iedere partij kan de in dit convenant gemaakte afspraken gemotiveerd beëindigen. Zij doet dit middels een schriftelijke, gemotiveerde onderbouwing aan de andere partijen, waarna de partijen met elkaar in overleg treden.

Ondertekening

Aldus overeengekomen en in zevenvoud getekend te ... op

Veiligheidsregio Twente De heer dr. G.O. van Veldhuizen Voorzitter Veiligheidsregio	Veiligheidsregio IJsselland De heer drs. H.J. Meijer Voorzitter veiligheidsregio
Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland De heer drs. J.C.G.M. Berends Voorzitter Veiligheidsregio	Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden De heer A. Marcouch Voorzitter veiligheidsregio
Veiligheidsregio Gelderland-Zuid De heer drs. H.M.F. Bruls Voorzitter Veiligheidsregio	Politie De heer O.R. Dros Politiechef Oost-Nederland
Openbaar Ministerie De heer mr. J.J.A. Lucas Hoofdofficier van Justitie arrondissementsparket Oost-Nederland	