

**Agendapunt** 4  
**Onderwerp** Integrale risicoanalyse en Programma Risicobeheersing  
**Datum** 17 november 2016  
**Aan** Algemeen Bestuur  
**Van** Dagelijks Bestuur  
**Telefoon**  
**E-mailadres**

**Adviesnota**

**Beslispunten**

- Vaststelling van de bijgevoegde rapportages 'Integrale risicoanalyse' d.d 18-10-2016 en het Programma risicobeheersing brandweer Gelderland-Zuid per 1-1—2017, d.d. 10-10-2016.
- De werking van het Programma risicobeheersing met ingang van 1 januari 2017 in werking te doen treden.
- De werking van een deel van het Programma risicobeheersing, waarbij voor de onvoorziene activiteiten voor gemeenten een regionale 'vrije' capaciteit aanwezig is (2 á 3 fte), een jaar na de start van het programma evalueren en de resultaten hiervan terugkoppelen aan het bestuur.

**Inleiding**

In 2014 heeft het bestuur de Visie op de brandweezorg Gelderland-Zuid vastgesteld. Hiermee is de koers bepaald om risicogestuurd te werken en sterk in te zetten op de 'voorkant' van de brandweer. Brandweezorg is immers niet alleen incidentbestrijding. Het omvat ook alle activiteiten gericht op het voorkomen van brand, het beperken van effect van brand en alle vormen van hulpverlening. Daarom heeft het bestuur ook ingestemd met de ontwikkeling van een Brandweezorgplan: een combinatie van maatregelen op het gebied van risicobeheersing en incidentbestrijding om risico's af te dekken. En die maatregelen worden genomen op basis van een analyse en weging van de risico's in onze veiligheidsregio's.

De opbouw van het Brandweezorgplan kent een aantal bouwstenen, verdeeld over drie fasen:



Deze notitie gaat in op de bouwstenen Integrale risicoanalyse en Programma Risicobeheersing.

---

De Integrale risicoanalyse is de basis voor het Programma risicobeheersing. Op basis hiervan worden namelijk taken geprioriteerd en de beschikbare capaciteit toebedeeld aan de gesignaleerde risico's.

### Beoogd effect

De werkzaamheden van de brandweer op het gebied van risicobeheersing bepalen aan de hand van risico's en in overeenstemming brengen met de andere overheidsorganisaties (gemeenten, omgevingsdiensten) die een verantwoordelijkheid hebben op het gebied van brandveiligheid.

### Argumenten

#### 1. Risicoanalyse

Op het onderdeel vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn meerdere overheidspartijen actief: de gemeenten als primair beleidsverantwoordelijken, de omgevingsdiensten voor (gedeeltelijke) uitvoering van het gemeentelijke beleid en de brandweer als onderdeel van de veiligheidsregio met zowel een beleids- als uitvoeringstaak. Op initiatief van brandweer Gelderland-Zuid is het brand- en hulpverleningsrisicoprofiel uitgewerkt tot een Integrale risicoanalyse

- *Het brand- en hulpverleningsrisicoprofiel ligt aan de basis van de integrale risicoanalyse*  
In 2014 is het brand- en hulpverleningsrisicoprofiel bestuurlijk vastgesteld. Daarin stonden geen beleidskeuzes, maar werden risico's gekoppeld aan objecten en op grond daarvan gesorteerd. Die beleidskeuzes zijn nu wel in nauwe samenwerking met de omgevingsdiensten in de integrale risicoanalyse beschreven. De analyse kent aan objectcategorieën een risicocategorie toe (zie pagina 6 en 7 van de bijgevoegde risicoanalyse). De totstandkoming ervan is gedetailleerd beschreven in de risicoanalyse (zie bijlage).
- *De integrale risicoanalyse heeft breed draagvlak bij ambtenaren van de gemeenten*  
De analyse is gepresenteerd aan de AAC (het platform van de AOV-er en IV-er in Gelderland-Zuid) en is daar zeer positief ontvangen. De afgelopen periode is de analyse ook gepresenteerd aan verantwoordelijken voor het WABO-beleid in de individuele gemeenten. De reacties zijn ook daar zeer positief. De analyse is al in een aantal gemeenten geborgd in het Vergunningen-, Toezicht en Handhavingsbeleid.

#### 2. Programma Risicobeheersing

*Het programma risicobeheersing is de praktische vertaling van de integrale risicoanalyse*

De integrale risicoanalyse ligt ten grondslag aan het programma risicobeheersing. Het is in feite het antwoord van de Brandweer Gelderland-Zuid op de gesignaleerde risico's in de analyse. Het programma gaat dus uit van risicogestuurd werken. Risicosturing wil zeggen dat de risicocategorie (en daardoor prioriteit) van een te controleren object, voor te lichten doelgroep of evenement bepalend is voor de strategie van toezicht of voorlichting (of andere activiteiten). Hoge prioriteiten zijn in de regel gekoppeld aan een uitgebreidere vorm van bijvoorbeeld toezicht of voorlichting dan lagere prioriteiten. Als gevolg hiervan wordt voor de hoogste prioriteiten méér capaciteit gereserveerd dan voor lagere prioriteiten.

*Het programma risicobeheersing structureert de werkzaamheden van Brandweer Gelderland-Zuid*

In plaats van de DVO-afspraken die gemaakt zijn, wordt nu een regionaal programma risicobeheersing voorgesteld. Daarin worden aan het bestuur beleidskeuzes voorgesteld en wordt een overzicht gegeven van de prioriteiten en capaciteitsbesteding van de brandweer. In overeenstemming met de door het bestuur goedgekeurde Visie op de brandweezorg wordt de ambtelijke capaciteit risicogericht ingezet.

Het programma beschrijft de werkzaamheden die gelden voor alle gemeenten. Daarnaast bevat het programma nadrukkelijk maatwerk per gemeente en er is ruimte (regionale 'vrije' capaciteit) voor projecten en voor onvoorziene zaken die in een gemeente kunnen voorkomen.

Voorgesteld wordt het Programma risicobeheersing per 1 januari 2017 in werking te doen treden.

Het Programma omvat activiteiten van de volgende thema's:

1. *Brandveilig Leven*  
Voorlichtingsactiviteiten gericht op burgers, bedrijven en instellingen.
  2. *Veilig Bouwen*  
Adviezen brandveiligheid bij omgevingsvergunningen bouw en brandveilig gebruik; toezicht tijdens de bouw ook toezicht gehouden; beoordelingen meldingen brandveilig gebruik.
-

---

### 3. Toezicht & Handhaving

Het houden van toezicht na de oplevering van bouwwerken en tijdens evenementen.

### 4. Omgevingsveiligheid

Advisering op ruimtelijke ordening, evenementen, bedrijven met gevaarlijke stoffen, vuurwerk en ontplofbare stoffen en advies, toezicht en handhaving bij de BRZO-bedrijven.

Om de programmering op basis van risico's te illustreren als voorbeeld een deel uit het programma voor objecten in risicocategorie 1 van Toezicht en Handhaving (zie pagina 8 van het bijgevoegde Programma risicobeheersing)::

- *Klinieken en ziekenhuizen (dag- en nachtbehandeling)*  
Eens per twee jaar toezicht.
- *Verpleegtehuizen*  
De verpleegtehuizen die niet meewerken aan de voorlichting vanuit het thema Brandveilig Leven óf waar voorlichting niet effectief is, jaarlijks toezicht.
- *Klinieken en ziekenhuizen (alleen dagbehandeling)*  
De klinieken en ziekenhuizen die niet meewerken aan de voorlichting vanuit het thema Brandveilig Leven óf waar voorlichting niet effectief is, jaarlijks toezicht.
- *Woongebouwen met 24-uurs zorg*  
In een cyclus van vijf jaar, één keer op bezoek komen voor toezicht.
- *Cafés en discotheken*  
20% van de objecten jaarlijks selecteren voor integraal toezicht met meerdere betrokken diensten, waaronder ook een financiële controle. De overige objecten eens per twee jaar toezicht.
- *Logies in bijzondere gebouwen (seizoensgebonden arbeiders)*  
Jaarlijks toezicht op de bij de brandweer bekende objecten.
- *Campings, bungalowparken en jachthavens*  
Jaarlijks toezicht.

Daarnaast zijn in het programma de volgende keuzen gemaakt:

1. Het programma sluit aan bij de risicoclassificering van evenementen van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid: 'C-evenement' bij hoog risico, 'B-evenement' bij middencategorie en 'A-evenement' bij laag risico. In beginsel wordt er geen advies gegeven bij en geen toezicht gehouden op de A-evenementen, tenzij er zeer specifieke risicofactoren zijn die daar wel aanleiding toe geven.
2. Een deel van de vergunningaanvragen (ongeveer 300) valt voor de brandweer te classificeren als 'klein'. Dat betekent dat er weinig tot geen specifieke brandweerkennis noodzakelijk is voor de beoordeling van de brandveiligheid bij deze aanvragen. Deze aanvragen worden in beginsel niet meer uitgebreid getoetst, maar voorzien van een standaard advies.

Voor het volledige programma wordt verwezen naar de bijlage 'Programma risicobeheersing brandweer Gelderland-Zuid'.

#### Kanttekeningen

Goede borging van de risicoanalyse bij de gemeenten is belangrijk, omdat de beleidsverantwoordelijkheid voor (een deel van) dit beleid ook bij de wethouder ligt.

#### Financiën

Nee Het Programma Risicobeheersing is opgesteld op grond van de huidige beschikbare capaciteit en budgetten. Er worden geen extra financiën gevraagd.

Ja **Bedrag:**  
**Wijze van dekking:**

#### Medezeggenschap

#### Communicatie

#### Uitvoering

