

BIJLAGE 2

Samenwerking Brandweer-RAV

Kwartiermaker Dennis van Zanten

Colofon	
Sector:	Brandweer/RAV
Auteur(s):	Projectgroep samenwerking brandweer en RAV
Datum:	19 april 2018
Versienummer:	0.2
Status:	Definitief
Aantal bijlagen:	

1. Opdrachtbeschrijving

Op 14 december heeft het Algemeen Bestuur van de VRGZ een voorgenomen besluit genomen over de reorganisatie van de VRGZ. Onderdeel van dit besluit is het benoemen van kwartiermakers die worden belast met het uitwerken van onderdelen van het reorganisatiebesluit. De kwartiermaker Brandweer/RAV heeft als opdracht:

- Te onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om de samenwerking tussen Brandweer en RAV verder te ontwikkelen en te versterken.
- Voorstellen doen hoe de vorenstaande mogelijkheden georganiseerd kunnen worden.
- Te onderzoeken wanneer RAV en Brandweer onder 1 organisatieonderdeel gebracht kunnen worden, hoe dat georganiseerd moet worden en wat daar de consequenties van zijn.
- Bij de integratie tevens in kaart brengen of dat gevolgen heeft voor de organisatiestructuur en hoe dat er uit ziet.

De kwartiermaker heeft een projectgroep ingesteld om een advies uit te brengen over de vraag op welke gebieden samenwerking tussen RAV en Brandweer mogelijk is en of, en zo ja welke mogelijkheden er zijn tot samenvoegen van organisatieonderdelen.

De mogelijkheden tot *samenwerking* worden onderzocht op drie onderdelen: Vakinhoud en opleidingen, Rooster, Materieel en Logistiek.

Bij de mogelijkheden tot *samenvoeging* ligt de focus in eerste instantie op de aansturing op managementniveau. Daarbij valt ook een onderscheid te maken in aansturing van de bedrijfsvoering en de aansturing van de vakinhoudelijke en daarbij ondersteunende afdelingen/teams.

2. Samenwerking

Brandweer en RAV hebben onderzocht waar de mogelijkheden liggen om de samenwerking te versterken. Daarbij is de afweging gemaakt welke meerwaarde dat heeft ten opzichte van de investering die het vergt of de problemen die het oplevert.

2.1 Primair proces

De kernfuncties Ambulanceverpleegkundige (AVP), Ambulancechauffeur (ACH) en Verpleegkundig centralist zijn de afgelopen tien jaar stevig doorontwikkeld met een gedegen en aangepaste landelijke opleiding en binnen en buiten de sector vastgestelde kwaliteitsnormen om te kunnen voldoen aan de eisen van deze tijd. Nieuw is de ontwikkeling dat ook via andere instroomrichtingen zoals artsen en Bachelor Medische Hulpverlening, het vak van ambulanceprofessional bereikbaar is geworden. Het minimale dienstverband is 18 uur, maar in de praktijk is 24 uur noodzakelijk om de kennis en vaardigheden te behouden. Tijdens de opleidingsfase zelfs 32-36 uur.

Voor de functies van de brandweer (bijvoorbeeld manschap A) zijn de eisen vastgelegd in het Besluit personeel veiligheidsregio's en voor de operationele functies zijn eisen gesteld op het gebied van vakbekwaamheid en lichamelijke fitheid.

Bij de chauffeursfunctie RAV is een ontwikkeling zichtbaar naar kandidaten met MBO 4 niveau met een aantoonbare zorgachtergrond. Een combinatie van chauffeur voor brandweer en RAV is niet meer mogelijk. Mits in het bezit van de vereiste competenties is er wel omscholing vanuit de brandweezorg mogelijk, maar nadrukkelijk met een keuze voor één van beide sectoren. Dit om vakinhoudelijk de eisen en scholing bij te kunnen houden. Twee medewerkers van de brandweer hebben een omscholingstraject met succes doorlopen, een derde is net gestart. Het vak ACH is dus bereikbaar in het kader van tweede loopbaanbeleid of op basis van eerdere eigen ambities. Dit wordt ook geïllustreerd door het feit dat ook brandweerm medewerkers, beroeps en vrijwilligers, reageren op vacatures van de RAV, zoals teamleider en chauffeur.

Voor de functie chauffeur Mobiele Intensive Care Unit (MICU) gelden brancheafspraken met het ministerie en de ziekenhuizen: een MICU-chauffeur mag en kan alleen een gekwalificeerde

ambulancechauffeur zijn. De optie of een brandweercollega met aanvullende scholing deze functie zou kunnen vervullen is al eerder binnen de VRGZ onderzocht en door die voorwaarden niet haalbaar gebleken.

Andersom zijn er ook bij de brandweer door opleidings- en vakbekwaamheidseisen geen functies die te combineren zijn met de functies van de RAV.

Op vakinhoudelijk gebied is er dus geen mogelijkheid tot verdere samenwerking, omdat in de ambulancezorg en de daaraan gekoppelde bekwaamheidsnoodzaak de nadruk ligt op medisch inhoudelijke interventies met een vereist voortraject op medisch gebied. Terwijl aan de brandweer geheel andere en specifieke eisen gesteld worden op het gebied van de hulpverlening die de brandweer biedt.

Brandweer en RAV oefenen op een aantal operationele (multi-)gebieden al samen, maar op het gebied van de vakbekwaamheid per sector zijn de mogelijkheden beperkter. De RAV ontwikkelt verder door samenwerking met directe ketenpartners zoals de sector ambulancezorg van veiligheidsregio Gelderland-Midden.

De brandweer volgt ontwikkelingen die Brandweer Nederland initieert en organiseert samenwerking en efficiencyvoordelen verder met de veiligheidsregio's in Oost-5- verband.

Voor de beheersmatige en leidinggevende functies is wel samenwerking bij een gelijke opleidings- en scholingsbehoefte en generieke opleidingen te realiseren.

Raakvlakken

Er bestaan wel raakvlakken tussen ambulancezorg en brandweertzorg in het primaire proces, maar vertaald in operationele termen omvat dat niet meer dan tien procent. Het gaat dan om ondersteuning en samenwerking bij incidenten in het verkeer, brand, gevaarlijke stoffen en opschalingsituaties, til- en afhijssistentie en de AED/First Responder teams van de brandweer. Dit laatste is echter geen beleid en wordt slechts op een klein deel van de posten toegepast. Als een bredere AED-inzet gewenst is, leidt dit tot uitzetting van kosten. De opleiding AED van de brandweerm medewerkers wordt al verzorgd door de RAV. Ook scholen instructeurs RAV al sinds enige jaren brandweercollega's op specifieke thema's binnen hun vakgebied.

Omdat het binnen deze raakvlakken om meer gedetailleerde zaken gaat, is dat binnen deze opdracht niet verder uitgewerkt. Wellicht kan elkaars expertise beter benut worden, bijvoorbeeld in rijopleidingen, of kunnen meer zaken gezamenlijk georganiseerd worden. Dit is overigens gericht op kwaliteit en levert geen efficiencywinst op. Wat buiten het bestek van deze opdracht valt, maar ook meegegeven wordt als mogelijkheid: het combineren van de functie Officier van Dienst Brandweer en de Officier van Dienst Geneeskundig (ambulance).

Advies: onderzoek op de raakvlakken binnen het primaire proces wat er verder mogelijk is aan samenwerking.

Uitvoering: 2018 - 2019.

2.2 Data en informatie

Zowel brandweer als RAV hebben medewerkers die informatie verzamelen, analyseren en daarover rapporteren. De RAV is daarin verder, omdat de PDCA-cyclus toegepast wordt: analyse, verbeterpunten zien en toepassen. De brandweer werkt momenteel aan het inrichten en versterken van de 'business intelligence', ook gericht op verbeteren door analyse van data. Brandweer en RAV gaan hierin verder samenwerken, wat vooral betekent: leren van elkaar, kruisbestuiving en delen van kennis en methodiek.

Uitvoering: 2018 en daarna doorlopend.

2.3 Roosterplanning

De brandweer heeft een planbureau dat het rooster opstelt voor de 24-uursdienst van de posten Nijmegen. RAV kent de stafsectie Roosterplanning die de dienstroosters opstelt: dag-, avond- en nachtdiensten, dus zonder slaapcomponent zoals bij de brandweer. De verschillen in de aard van roosteren zijn groot, maar er zijn wel mogelijkheden voor samenwerking op het gebied van systeem, werkplek en achterwacht:

- brandweer en ambulance gaan over naar hetzelfde systeem voor roosterplanning. In 2018 en een groot deel van 2019 zal alle energie gestoken moeten worden in de implementatie van het nieuwe systeem en in het geval van de RAV, een pilot voor zelfroosteren. De brandweer heeft ook plannen voor zelfroostering, waarbij de ervaring van RAV gebruikt kan worden.
- De medewerkers voor het roosteren krijgen een gezamenlijke werkplek, wat kruisbestuiving, het delen van kennis, beter borgen van de continuïteit, verdiepen van kennis in het gebruik van de applicatie, ondersteuning over en weer bij drukte en dergelijke, mogelijk en gemakkelijk maakt.

Uitvoering: 2018 - 2019

Achterwacht, back-up

- Het creëren van een wederzijdse back up voor roosterapplicaties/key-holders in de vorm van twee daartoe op te leiden planners van beide sectoren.
- Op termijn ook mogelijkheden in een gezamenlijke roosterachterwacht en wellicht backup voor de planning.
- Onderzoek naar verdere samenwerking op roostergebied.

Uitvoering: 2^e helft 2019.

2.4 Materieel, Onderhoud en logistiek

Brandweer en RAV hebben de werkzaamheden ontleed op het gebied van onderhoud, wagenparkbeheer, logistieke ondersteuning en storingsmeldingen. Op dit gebied liggen er mogelijkheden voor samenwerking, maar die verschillen per onderdeel. Hieronder wordt ingegaan op elk van die onderdelen.

Onderhoud wagenpark, beheer van voertuigen

Dit onderdeel biedt kansen om samen logistiek, beheer en onderhoud te organiseren en elkaars kennis en capaciteit en middelen te benutten:

- Het onderhoud wordt al centraal opgepakt met conceptwerkafspraken als basis. Leidend daarbij is het Servicecentrum van de brandweer. Er bestaan al procesafspraken voor de APK en de grote onderhoudsbeurt voor alle dienstvoertuigen en voertuigen van RAV-Brandweer (plus GHOR). De ambulances vallen daar niet onder, omdat het onderhoud daarvan wordt uitbesteed. Dit jaar start een nieuw aanbestedingstraject voor nieuwe ambulances in 2019. Gezien de andere financiering en een geheel ander soort onderhoud, lijken er ook op middellange termijn geen mogelijkheden om de ambulances in het gehele wagenpark te betrekken.
- Er kan een zelfde beheersadministratie opgezet worden voor alle voertuigen en de middelen of bepakkings, waarin planning van onderhoud en dergelijke is opgenomen. Beide sectoren beschikken nu niet over een kwalitatief up-to-date systeem, dat ook efficiënter werken mogelijk maakt. Met een gezamenlijke aanpak wordt het kostentechnisch rendabel om in een dergelijk nieuw beheersysteem te investeren.
- RAV en brandweer zijn in gesprek over de aanbesteding van de wagenbanden. RAV is leidend daarin, omdat de ambulance driekwart daarvan gebruikt en de brandweer een kwart.

Uitvoering

2^e helft 2018 - 1^{ste} helft 2019:

- samenwerking onderhoud wordt verder geïmplementeerd;
- uitwerking één beheersysteem.

2^e helft 2019:

- implementatie één beheersysteem.

Achterwachtdiensten bij uitval van voertuigen en bepakkingen

De brandweer werkt met een 24-uurs/7 dagen per week-service, vanuit de Servicecentra; de RAV heeft een 24/7 achterwacht gekoppeld aan het rooster. Hier ligt een goede mogelijkheid om tot vergaande samenwerking te komen bij het optreden van knelpunten binnen het wagenpark (uitval, vervanging onderdelen) en bij de gebouw gebonden achterwacht.

Uitvoering: 2^e helft 2018.

Beheer van materieel/bepakking (=middelen bij RAV)

De mogelijkheden hierbij worden beperkt als gevolg van specifieke (steriele) zaken en medicijnen van RAV en doordat de koppeling met verplichtingenregistratie complex is.

Onderzocht gaat worden of één beheersysteem voor materialen mogelijk is, maar gezien de, op basis van de huidige informatie, te verwachten beperkte 'winst' daarvan, heeft dit geen hoge prioriteit.

Uitvoering: 2020.

Magazijnfuncties / centrale bestelfuncties

Een koppeling van bestelfuncties (met uitzondering van arbeidshygiëne brandweer) is te maken door een centraal besteladres in te richten.

Bij dit onderdeel kan ook de werkkleding meegenomen worden. Meer mogelijkheden voor kleding zijn er niet, omdat de RAV niet werkt met een voorraad. De brandweer heeft wel een eigen voorraad, vanwege een langere wachttijd.

De uitwerking van de magazijn-/bestelfunctie wordt meegenomen in het project Logistiek (zie hieronder).

Logistiek

Logistieke bewegingen en vervoer van spullen van brandweer en RAV kunnen beter afgestemd en gecombineerd worden, waarmee efficiencywinst behaald kan worden. Centrale bestelfuncties worden VRGZ-breed ingericht. De logistieke routes worden daarop afgestemd. De brandweer betreft hierbij ook het onderdeel Arbeidshygiëne.

Brandweer en RAV starten dan ook met Facilitaire Dienstverlening een project om de logistieke samenwerking verder uit te werken.

Uitvoering

2018: Projectuitwerking.

2019: Implementatie resultaten project.

Contractmanagement

Samenwerking op het gebied van gerelateerde contracten is mogelijk, vooral gericht op het delen van kennis. Een medewerker brandweer gaat op dit gebied een opleiding volgen.

Uitvoering: 2019.

Afhandeling verzekeringen/schades/bekeuringen

Op het gebied van afhandeling verzekeringen, schades en bekeuringen zijn de processen al op elkaar afgestemd. De verantwoordelijkheid blijft in de kolom. Door samenwerking is het afbreukrisico verminderd. Kwetsbaarheid door uitvallen van een medewerker wordt onderling opgevangen.

Beheer C2000

Bestelling en programmering van de pagers en programmatuur gebeuren al door brandweer en RAV gezamenlijk.

Beheer AED's

Gezamenlijke aanschaf van de AED's gebeurt al; voor het beheer is verdere samenwerking mogelijk.

Uitwerking: 2^e helft 2018.

Asset-management

Asset-management gaat verder dan onderhoudsmanagement. Doel is om optimale prestaties uit fysieke gebruiksmiddelen ('assets') te halen, binnen acceptabele risico's, tegen aanvaardbare kosten, gemeten over de gehele levensduur van de 'assets'. Voor brandweer en RAV kunnen bijvoorbeeld de kosten van de levensduur van voertuigen samen onderzocht worden.

Dit behoeft nadere uitwerking en is geen kwestie van de korte termijn.

Uitvoering: 2019-2020

Inkooptrajecten

Voor inkoop is Facilitaire Dienstverlening leidend voor wat betreft de inkoopkennis. Bij RAV bestaat daarvoor geen aparte functie; bij de brandweer wordt de inkoop gedaan vanuit het project, met het projectleiderschap binnen het thema. Het is dus een combinatie van facilitaire inkoopkennis met vakkennis van de kolom. De mogelijkheden tot samenwerking worden ook nu al gezocht, zeker bij die zaken die brandweer en RAV delen. Ook kunnen er stappen gezet worden in een gezamenlijke projectvoering en ondersteuning vanuit de ene voor de andere kolom. Gestimuleerd wordt om inkoopkennis binnen de kolom uit te bouwen en onderling te delen.

Het advies is wel om het primaat van de inkoopexpertise bij Facilitaire dienstverlening te houden, aangevuld met de vakkennis vanuit de eigen kolom.

Gebouwenbeheer

Het primaat voor het gebouwenbeheer ligt bij Facilitaire dienstverlening. In feite is dit een onderdeel op VRGZ-niveau, waarbij brandweer en RAV samenwerking en afstemming kunnen zoeken in de wijze van gebruik en beheer van locaties.

Wat de gebouwen betreft, wordt de wens geuit dat elke locatie van de brandweer ook een uitwijkmogelijkheid zou moeten zijn voor de ambulance.

2.5 Kosten

In dit stadium van het onderzoek is het niet mogelijk om al gedetailleerd inzicht te geven in kosten en baten die verdergaande samenwerking met zich mee kan brengen. Gezamenlijk systemen aanschaffen en beheren bijvoorbeeld brengt structurele kosten met zich mee, maar maakt ook efficiënter werken mogelijk. De gezamenlijke aanpak van de genoemde zaken kan baten opleveren, maar er moet nog verder uitgewerkt worden wat dat betekent voor capaciteit.

Wel is te stellen dat de samenwerking zoals hierboven genoemd, de kwaliteit versterkt, verdieping aanbrengt en op termijn efficiënter is.

3. Samenvoeging

3.1 Huidige structuur

Aan het hoofd van de RAV staat een directeur. De directeur geeft leiding aan het MT van de RAV bestaande uit het sectorhoofd RAV, manager Beheer en Ontwikkeling (B&O) en Medisch Manager Ambulancezorg (MMA). Het sectorhoofd RAV geeft leiding aan de teamleiders en het hoofd van de meldkamer ambulancezorg, die op hun beurt de ambulanceteams per gebied en de meldkamer centralisten aansturen. Manager B&O stuurt het Bedrijfsbureau aan en de MMA het medisch team. Daarnaast kent de RAV nog de stafsecties Beleid en Informatie, Roosterplanning en Secretariaat.

Aan het hoofd van de brandweer staat de regionaal commandant. Samen met drie managers Brandweer vormt hij het Brandweermanagementteam (BMT). De managers hebben een of meerdere thema's in portefeuille van de negen thema's die de brandweer kent: Veilig Bouwen, Omgevingsveiligheid, Brandveilig Leven, Toezicht en Handhaving, Materieel, Vakbekwaamheid, Operationele Dienst, Kennis, Informatie en Innovatie en Advies en Ondersteuning. Een of meerdere teamleiders geven leiding aan de thema's. A&O valt rechtstreeks onder de regionaal commandant.

Voor deze drie niveaus van directie, middenmanagement en medewerkers is onderzocht wat de mogelijkheden zijn om tot een samenvoeging te komen.

3.2 Directie

Directeur RAV en regionaal commandant brandweer maken deel uit van de directie van de VRGZ. Brandweer en RAV zien mogelijkheden voor een gezamenlijke aansturing op dit niveau, wat concreet betekent: één gezamenlijke directeur voor brandweer en RAV. Afwegingen daarbij:

- Op bestuurlijk en strategisch niveau bevordert dit de integraliteit van de twee sectoren.
- Behoeftestelling naar de onderdelen van bedrijfsvoering wordt integraal en gecombineerd aangestuurd en vice versa is er voor die diensten op strategisch niveau één aanspreekpunt.
- Het past in de gedachte van de ontwikkeling van de structuur van de top-VRGZ.
- Het levert een besparing op.

De mogelijkheid van een gecombineerde functie wordt ook ingegeven door de ontwikkeling bij zowel brandweer en RAV op dit moment: de dagelijkse operationele leiding over de sectoren verschuift nu al meer en meer naar de managementlaag onder respectievelijk de directeur en de regionaal commandant.

Gevolg voor de organisatie is, dat sectorhoofd RAV, manager B&O, Medisch Manager Ambulancezorg en de BMT-leden onder een gezamenlijke directeur vallen. Zij nemen de dagelijkse operationele leiding van respectievelijk RAV en brandweer op zich. De stafsecties die nu rechtstreeks onder de directeur RAV vallen, komen onder sectorhoofd RAV te vallen.

De randvoorwaarden om dit te kunnen realiseren zijn:

- De directeur richt zich op bestuurlijk en strategisch niveau van beide sectoren.
- Het uitwerken van een construct waarmee de bestuurlijke informatievoorziening goed geborgd blijft.
- De directeur onderhoudt voor RAV de contacten met de landelijke werkgeversorganisatie AZN, woont de vergaderingen daarvan bij en voert het overleg met de zorgverzekeraars.
- De directeur woont voor de brandweer de vergaderingen van de Raad van Brandweercommandanten bij en in overleg met BMT overige landelijke overleggen.
- De directeur sluit regelmatig en agenda-afhankelijk aan bij de managementoverleggen van de beide sectoren voor beleidsmatige en strategische besluitvorming.
- In de combi-functie moet rekening gehouden worden met een tijdsbesteding van circa twee dagen per week voor de RAV, onder het voorbehoud dat de operationele aansturing van Brandweer en RAV verder verschoven wordt naar het operationele management van de twee kolommen.
- De combinatie van de huidige functies regionaal commandant met de directeursfunctie RAV betekent dat een hernieuwde weging van de combi-functie binnen de HR21-systematiek gedaan moet worden. Bezien moet worden of dit ook nodig is voor de functie van sectorhoofd RAV.

Een fasering van deze stap valt nog niet aan te geven, omdat hierbij ook de inrichting van de structuur van de VRGZ op directieniveau een rol speelt.

3.3 Middenmanagement

Op het niveau van middenmanagement zijn verschillende aspecten gewogen in de mogelijkheden van samenvoeging binnen deze laag:

- Brandweer en RAV hebben verschillende cao's en afwijkende financieringsstromen, wat het gezamenlijk managen voor twee sectoren complex maakt.
- Het MT van de RAV is vooral operationeel gericht, terwijl het BMT naast de sturing op de operationele taak ook andere inhoudelijke taakvelden heeft (zoals risicobeheersing) en meer strategisch, beleidsmatig en organisatorisch gericht is.

- Beide kolommen kennen overeenkomsten in operationele dienstverlening, maar er bestaan grote cultuurverschillen tussen de twee sectoren in de operationele sfeer, zeker daar waar het vrijwilligers versus beroeps betreft.
- De noodzaak van kennis over en de complexiteit van de eigen kolom voor deze laag van het management is groot. Dit komt vooral ook door de verwevenheid met de operationele uitvoering en doordat de teamleiders, zowel bij brandweer als bij RAV, geen managers op afstand zijn, maar nauw verweven met de inhoud.
- De omvang van het operationele deel van de sectoren RAV (circa 180 in het veld) en brandweer (circa 80 beroeps 24-uursdienst, 700 vrijwilligers, plus dagdienst met repressieve koppeling) is al dusdanig groot, dat aansturing van alleen al de eigen sector een uitdaging is. Daarnaast heeft bij de brandweer een groot deel van de beheersmatige functies een repressieve koppeling; een fenomeen dat de RAV onbekend is. Inschatting is dat een samenvoeging niet zal leiden tot een beperking van de managementlaag.
- De teamleiders brandweer zijn niet naar gebied ingedeeld, maar op thema, waarbij een aantal teamleiders daarnaast een aantal posten aanstuurt. Bij RAV zijn de teamleiders aan een gebied met de daarbij horende medewerkers gekoppeld. Ook het niveau van sturing in beide kolommen wijkt van elkaar af.
- Voor een samenvoeging is een wijziging van de organisatie van brandweer en RAV noodzakelijk. Gezien het feit dat de brandweer nog voortbouwt op de reorganisatie van 2016, is het momentum niet aanwezig om op korte of middellange termijn een wijziging door te voeren.

Op het vlak van het middenmanagement zijn er goede mogelijkheden om meer samen te werken en af te stemmen op de onderdelen die hierboven in de paragraaf samenwerking aan de orde zijn gekomen. Wel is het aan te raden meer gestructureerd de verbinding te organiseren tussen de managers van brandweer en RAV. Ook kan onderzocht worden of er mogelijkheden tot onderlinge waarneming van functies mogelijk is op bepaalde onderdelen, in alle lagen van het management. Bovenstaande overwegingen leiden echter tot het advies dat een gehele samenvoeging op de korte of middellange termijn op dit niveau geen meerwaarde biedt.

3.4 Thema's en secties

De werkgroep heeft als vervolg op de samenwerkingsmogelijkheden onderzocht, welke thema's en secties raakvlakken hebben en of daarbij ook samenvoeging tot de mogelijkheden behoort. Het gaat dan vooral om roosteren, vakbekwaamheid, materieel en materiaal.

Roosteren

Brandweer en RAV hebben beide roostermedewerkers. Deze zijn zeer nauw verweven met de medewerkers en leidinggevenden op hun eigen vakgebied van RAV of brandweer. De benodigde expertise wordt deels door ervaring opgebouwd, is complex en vraagt contact en bekendheid met de medewerkers. Bij de RAV duurt het gemiddeld een jaar voordat een nieuwe planner zich alle regels en geschreven en ongeschreven wetten eigen heeft gemaakt.

De optie om alle medewerkers voor beide sectoren in te zetten, is daardoor te ingewikkeld en zou een omslag van jaren vergen, terwijl de opbrengst ervan niet in te schatten is (welk probleem wordt ermee opgelost).

Ook de optie om het bureau onder één leidinggevende te plaatsen is moeilijk te realiseren, omdat de verbondenheid met de eigen medewerkers en de gevraagde expertise groot is.

Vergaande samenwerking is dan ook goed mogelijk, zoals al eerder beschreven; samenvoeging biedt geen meerwaarde ten opzichte van de investering die dit zou vergen en de uiteindelijke opbrengst daarvan.

Vakbekwaamheid

Bij de inhoudelijke toelichting is aangegeven dat in de basis al veel samen gedaan wordt, zeker op het gebied van de multi operationele inzet. Er zijn enkele mogelijkheden tot samenwerking, maar die

kent ook zijn beperkingen, gezien de verschillen qua inhoud en de eisen die aan de verschillende beroepen gesteld worden. Opleidingen en oefenen van brandweer en RAV kennen hun eigen dynamiek, waarbij de brandweer een groot deel van de tijd besteedt aan oefenen, gerelateerd aan de vrijwilligersposten.

Op het gebied van vakbekwaamheid hebben de beperkingen dusdanig de overhand, dat een samenvoeging op dit gebied geen voordelen biedt.

Materieel

Beide sectoren hebben een uitgebreid wagenpark. Bij de brandweer is onderhoud en inkoop ondergebracht in het thema Materieel, aangestuurd door een manager Brandweer en drie teamleiders. De uitvoering is georganiseerd in vier servicecentra. Bij de RAV is de manager B&O verantwoordelijk voor het wagenpark en materieel. Eerder is al gesteld dat op onderdelen een vergaande samenwerking mogelijk is; een samenvoeging biedt ten opzichte daarvan geen meerwaarde, vooral door het verschil in financiering en de technisch-medisch specifieke eisen.

3.4 Aanbesteding vergunning ambulancezorg

In vrijwel alle scenario's bij het vormgeven van de definitieve Wet ambulancezorg die in de maak is (voor 1 januari 2020), wordt uitgegaan van enige vorm van aanbesteding van de vergunningen voor ambulancevervoer. In het licht daarvan is de bestuurlijke discussie over de wenselijkheid van het blijven uitvoeren van ambulancevervoer in Gelderland-Zuid door de VRGZ zelf, uitgesteld tot het moment waarop het landelijk juridisch kader helder is.

In algemene zin is die aanbesteding, naast de overwegingen die hierboven zijn gegeven, een extra reden om geen grote stappen te zetten in samenvoeging van brandweer en RAV. Het is immers niet wenselijk stappen te zetten die gevolgen hebben voor de organisatie en kosten met zich meebrengen, terwijl de kans aanwezig is, dat die stappen teruggedraaid moeten worden. De gewenste ontwikkelingen vergroten aan de andere kant de urgentie om de discussie over het ambulancevervoer zo spoedig mogelijk na landelijke besluitvorming te voeren.

3.5 Advies samenvoeging samengevat

1. De aansturing van brandweer en RAV op directieniveau combineren in één functie van een gezamenlijke directeur voor beide sectoren.
2. Afstemming en verbinding tussen middenmanagement van brandweer en RAV meer gestructureerd organiseren en borgen, als aanvulling op de projectmatige of onderwerpgerichte samenwerking die nu al bestaat. Op dit moment wordt geen meerwaarde gezien in het samenvoegen van managementfuncties of thema's brandweer en secties RAV.
3. Brandweer en RAV zetten sterk in op verdere samenwerking in de komende jaren. Vanuit de ervaring die daarmee al werkende wordt opgedaan, worden over enkele jaren nogmaals de mogelijkheden voor samengaan van onderdelen van RAV en brandweer tegen het licht gehouden.