

Instituut Fysieke Veiligheid

t.a.v. de heer H. Bruls
voorzitter IFV,
Postbus 7010
6801 HA Arnhem

Directie

Groenewoudseweg 275
6524 TV Nijmegen
Postbus 1120
6501 BC Nijmegen

Datum: 24 november 2017
Betreft: consultatie Jaarplan en begroting IFV
2018

Bijlage(n):

Briefnr: VR/1112/17/rv

Contactpersoon

R. Verhoeven
06-13591919
rinieverhoeven@vrgz.nl

Geachte voorzitter,

Op 28 september jl. heeft u om een reactie verzocht op het Jaarplan en begroting IFV 2018. Met deze brief wordt een reactie gegeven door het algemeen bestuur van de veiligheidsregio.

Wij verzoeken u bij de aanbidding van de concept-begroting 2018 aan het algemeen bestuur op 15 december 2017 aandacht te geven aan de hierna beschreven vragen.

Algemeen

Ten aanzien van de dienstverlening van het IFV Ontwikkelrichting achten wij het juist dat Het IFV zich verder ontwikkelt als kennis- onderzoek- en onderwijsinstituut. In dat licht is het richten op doorontwikkeling en vernieuwing goed. De ontwikkeling van een businessintelligence past daarin. Het IFV als datacentrum voor veiligheidsregio's past daarin.

In het beleidsplan 2018 wordt de ontwikkeling van de businessintelligence alleen beschreven vanuit de optiek van de brandweer. Wij benadrukken dat de informatievoorziening gebaseerd moet zijn op data van de brandweer, GHOR, gemeenten en rampenbestrijding en crisisbeheersing.

Welke data worden verzameld, de wijze waarop de duiding van de verzamelde data plaatsvindt en wie dit doet en het eigenaarschap van data dient onderwerp van gesprek te zijn met de veiligheidsregio's. De beoogde data- en analysecentrum dient er te zijn van en voor de veiligheidsregio's.

Een goede aanzet is gegeven door voorafgaande aan het redigeren van het concept- 2018 overleggen te realiseren met diverse geledingen. Niettemin wordt in het voorliggende beleidsplan (te) weinig aandacht gegeven aan multidisciplinaire afstemming en voorbereiding tussen kolommen bij de te ondernemen activiteiten. Wij verzoeken in de toekomst hier explicieter aandacht aan te besteden.

Onderzoek en contentontwikkeling wordt terecht belangrijk geacht. De lectoraten vervullen daarin een belangrijke rol. Er wordt een scala aan algemene activiteiten genoemd op de pagina's 13 e.v.. Interessanter is concreet aan te geven welke onderzoeken in 2018 lopen en welke publicaties in 2018 verschijnen. Dit zou het beeld van het IFV als kennisinstituut kunnen versterken.

Ontwikkeling en ondersteuning veiligheidsberaad/IFV

In het bestuur is gesproken over de nieuwe opzet van het Veiligheidsberaad en IFV. Deze doorontwikkeling heeft consequenties voor de bestuursondersteuning door het IFV. In de begroting 2018 wordt hier in algemene zin naar verwezen. Een concrete vertaling van de effecten wordt (begrijpelijkwijs) nog niet gegeven.

Gezien deze ontwikkeling en het gegeven dat de bestuurlijke commissies bijna allemaal zijn verdwenen lijkt minder bestuursondersteuning op zijn plaats. Daarvoor is nu € 1.335.000,-- geraamd. Wij wachten concrete voorstellen daartoe af.

Opvallend daarbij is dat nu voor het eerst in jaren een voorstel wordt gedaan (pagina 24) waaraan de BDUR (totale omvang € 3.176.000,--) wordt besteed. Voorgesteld wordt de bestuursondersteuning (€ 1.335.000,--) volledig uit de BDUR te betalen. In het verleden zijn hierover nooit besluiten genomen.

Het is beter de BDUR te besteden aan inhoudelijke genoemde activiteiten voor de veiligheidsregio's. Dit wordt nog bevestigd door hetgeen op pagina 34 voorlaatste zin staat beschreven dat de "algemene overhead" van het IFV voor het grootste deel wordt gedekt door de uitvoering van de wettelijke taken. Voorts is in het verleden voor de uitvoering van het programma grootschalig basisoptreden in de BDUR een vergoeding opgenomen. Deze activiteit wordt echter in het voorstel voor besteding van de BDUR niet genoemd.

Ondersteuning Landelijk Netwerk Bevolkingszorg

Landelijke ondersteuning voor Bevolkingszorg is sinds 2012 steeds incidenteel en tijdelijk geregeld. We constateren dat de financiering van de ondersteuning voor de Managementraad Bevolkingszorg per 1 december 2017 is beëindigd en niet wordt gecontinueerd. Het verdient aandacht om de landelijke ondersteuning voor Bevolkingszorg voor de komende jaren structureel te organiseren. Dit is nodig, omdat dit jaar met alle betrokkenen binnen Bevolkingszorg hernieuwde afspraken zijn gemaakt over de wijze waarop de regio's met elkaar willen samenwerken. De wens is daarbij uitgesproken om een netwerk te willen zijn in plaats van een managementraad; het Landelijk Netwerk Bevolkingszorg. Het faciliteren en stimuleren van deze nieuwe samenwerking vraagt om landelijke ondersteuningscapaciteit om het netwerk te kunnen laten functioneren. Ook is – gelet op de nieuwe werkwijze voor het Veiligheidsraad - landelijke ondersteuning noodzakelijk om de advisering vanuit Bevolkingszorg aan het Veiligheidsberaad op een goede manier tot stand te laten komen

Aanbevelingen

- Het verdient aanbeveling vooralsnog geen besluit te nemen over het voorstel voor de aanwending van de BDUR in afwachting van de definitieve ontwikkeling en ondersteuning van het Veiligheidsberaad en IFV.
- Landelijke ondersteuning voor bevolkingszorg komende jaren structureel te organiseren
- In zijn algemeenheid merken wij op dat het aanbeveling verdient als personeel van veiligheidsregio's voor een bepaalde tijd werkzaam is bij het IFV om het IFV nog meer onderdeel van de veiligheidsregio's te laten zijn.

Werkbudget 750.000,--

Het werkbudget van 2016 is niet helemaal besteed. Het door het IFV gevraagde werkbudget voor 2017 is volgens het IFV nog niet gefactureerd. In het voorliggende jaarplan 2018 zijn geen projectvoorstellen beschreven die er toe leiden dat elke regio € 30.000,-- moet bijdragen aan het werkbudget .

In een afzonderlijke brief van de voorzitter van het veiligheidsberaad wordt gevraagd om onderwerpen voor de strategische agenda van het Veiligheidsberaad. De Raad van Directeuren Veiligheidsregio's is momenteel bezig met een onderzoek om te bezien of en zo ja welke onderwerpen er zijn voor een landelijke agenda.

Aanbeveling

- In afwachting van de uitkomst van het onderzoek verzoeken wij u het genoemde bedrag van € 30.000,-- niet te factureren.

Werkzaamheden in opdracht van de veiligheidsregio's

Uit het financieel overzicht op pagina 23 blijkt dat in vergelijking met 2017 het financiële budget voor drie onderdelen (Opleidingen crisisbeheersing, GHOR, brandweer, Onderzoek en content ontwikkeling, en Programma informatievoorziening) elk met ruim € 500.000,-- toeneemt. Het onderdeel Bevolkingszorg, overige, neemt met € 500.000,-- af. (De andere activiteiten blijven min of meer gelijk in budget.) De regio's dragen volgens het overzicht ruim € 1,2 miljoen meer bij dan in 2017. Het verdient aanbeveling bij introductie van nieuw beleid (zoals de nieuwe academie Crisismanagement en projecten zoals Terrorismegevolgbestrijding) aan te geven welk oud beleid daarvoor wordt ingeleverd, welke bijdrage de betreffende activiteit levert aan het realiseren van de strategische doelen en hoe in een passende (structurele)financiële dekking wordt voorzien. Indien deze vragen niet bevredigend beantwoord kunnen worden dient de activiteit niet ondernomen te worden.

Aanbevelingen

- In het licht van het bovenstaande verzoeken wij u aan te geven welke activiteiten niet meer worden gedaan en voor welke activiteiten de regio's meer bijdragen.
- Waarom is de stijging van het programma informatievoorziening zo fors? Hoe verhoudt zich dit met de ontwikkeling van het verkeersplein en volgt hierover nog een afzonderlijk voorstel?

Staat van reserves en voorzieningen

Uit de begroting blijkt dat IFV in 2018 en volgende jaren € 400.000,-- jaarlijks uit deelneming behaalt. Jaarlijks wordt dit toegevoegd aan het eigen vermogen. Niet duidelijk is welke middelen in het begrotingsjaar worden onttrokken of toegevoegd.

Aanbeveling

- Opnemen van een staat van reserves en voorzieningen, zodat duidelijk wordt welke middelen in het begrotingsjaar worden onttrokken of toegevoegd. Zodat als voorbeeld ook helder is wat de status is van het werkkapitaal VB dat niet uitgegeven is in 2016.

Aansluiting derden excentrisch werken

Er ontstaan baten door aansluiting van derden op excentrisch werken (in 2017 645.000,-- naar € 1.011.000,--in 2018) de veiligheidsregio's geen geld opleveren. Terwijl bij de aankoop van IE beheer dit wel eerder is afgesproken. De kosten voor de aankoop zouden gedeeltelijk "terugverdiend" worden als derden zouden aansluiten bij excentrisch werken.

Aanbeveling

- Gedeeltelijke terugbetaling c.q. verrekening met de gevraagde regionale bijdrage is hier op zijn plaats.

Kerndocenten

Op pagina 12 wordt beschreven dat in 2018 het bestand kerndocenten dat gedetacheerd vanuit de veiligheidsregio's wordt ingezet, verder wordt uitgebreid.

Aanbeveling

- Wij verzoeken u aan te geven hoeveel capaciteit dit betreft in verband met de bedrijfsvoering bij de veiligheidsregio's.

Met vriendelijke groeten,

namens het dagelijks VRGZ,

de voorzitter,

de secretaris,

drs. H.M.F. Bruls

drs. R. Wever