

Agendapunt	5
Onderwerp	Doorontwikkeling IFV
Datum	26 oktober 2015
Aan	AB VRGZ

Adviesnota

Beslispunten

1. Kennisneming van de notitie "Doorontwikkeling Veiligheidsberaad en IFV"
2. Vaststelling van de bijgevoegde concept-brief als reactie namens VRGZ op de in punt 1 genoemde notitie.

Inleiding

In de vergaderingen van het Veiligheidsberaad (VB) is regelmatig gesproken over de positie van het VB als bestuurlijk platform en afstemmingsorgaan. Ook de positie van het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV) is tijdens vergaderingen aan de orde gekomen.

Het VB constateert dat de agenda van zijn vergaderingen té weinig strategisch is en dat het daardoor te weinig toekomt aan sturing. Ten aanzien van het IFV constateert het VB dat het IFV als kennisinstituut van en voor de veiligheidsregio's nog onvoldoende in positie is.

Daarom heeft het Dagelijks Bestuur van het VB en het IFV een notitie opgesteld met voorstellen tot doorontwikkeling van het VB en verdere professionalisering van het IFV. In de vergadering van het VB van 9 oktober jl. is aan de hand van deze notitie een eerste gesprek gevoerd over noodzakelijke stappen om zowel het VB als het IFV te versterken. Hierbij is afgesproken dat de besturen van de veiligheidsregio's op basis van het gevoerde debat haar reactie geven op de voorstellen in de notitie.

Voorstellen voor de doorontwikkeling van het Veiligheidsberaad

1. Het VB hanteert een voortschrijdende strategische agenda.
2. Het VB krijgt voor onder andere de uitvoering van deze agenda en de financiering van het onderdeel Bevolkingszorg binnen het IFV de beschikking over een werkbudget, onder andere te voeden uit een afroaming van de BDUR bijdragen aan de veiligheidsregio's. Het bestuur van het VB heeft een nader voorstel voor de dekking van de kosten van dit werkbudget gedaan (zie Financiën).
3. De personele unie tussen VB en algemeen bestuur IFV blijft bestaan.
4. De personele unie tussen secretaris VB en directeur IFV blijft bestaan.
5. De agenda van het VB wordt opgesteld in afstemming tussen secretaris VB en gezamenlijke directeuren veiligheidsregio's (RDVR).
6. Vanuit de veiligheidsregio's leveren de directeuren een integraal advies aan hun voorzitters.
7. De managementraden adviseren de portefeuillehouders in het DB VB op vakinhoudelijke thema's.
8. De bestuurlijke adviescommissies (BAC's) worden in de huidige vorm opgeheven. Het VB stelt voor om, waar nodig, toch de ruimte te hebben om met (bestuurlijke) vertegenwoordigers uit de veiligheidsregio's rond bepaalde actuele thema's bijeen te komen. Voorbeelden zijn Informatievoorziening en Brandweer.

Voorstellen voor de doorontwikkeling IFV

1. Er komt een organisatieonderdeel Brandweer binnen het IFV, waarin alle professiegerichte, monodisciplinaire activiteiten, worden ondergebracht.
2. De directie IFV wordt uitgebreid met een directielid afkomstig uit het brandweerveld.
3. Het organisatieonderdeel Brandweer binnen het IFV heeft een eigen begroting, binnen de daartoe en daarvoor gestelde bestuurlijke en financiële kaders.
4. De structuur van netwerken en programmaraden wordt zoveel mogelijk vereenvoudigd, geïntegreerd en wordt gekoppeld aan het brandweerdeel in het IFV.

5. De multidisciplinaire activiteiten en thema's en met name risico- en crisisbeheersing, worden binnen het IFV belegd.
6. Binnen het IFV blijven de GHOR-activiteiten gebundeld in de Academie voor GHOR en Opgeschaalde Zorg.
7. Tussen het IFV en de GHOR wordt een gemeenschappelijke agenda opgesteld die is afgestemd op de voortschrijdende strategische agenda van het VB. Hierin wordt ook betrokken hoe de bijdrage uit de 25 veiligheidsregio's aan de GHOR wordt aangewend.
8. Binnen het IFV wordt een aparte en herkenbare plek voor Bevolkingszorg ingericht, waarin alle taken en werkzaamheden ondergebracht worden die tot het domein van de bevolkingszorg behoren.
9. Binnen het DB VB/DB IFV krijgen drie bestuurders in het bijzonder de IFV-portefeuille toebedeeld. Zij bewaken de voortgang in de uitvoering van de programma's en taken, houden toezicht op de (uitvoering van de bestuurlijke kaders voor) de financiën van het IFV en specifiek begeleiden zij de transitieperiode.
10. Het streven is om het DB IFV op den duur toe te laten groeien naar een Raad van Toezicht-model (hiervoor is een wetswijziging noodzakelijk).
11. Er komt een Onderzoek en Onderwijsplatform voor de inhoudelijke programmering van de kennisactiviteiten van het IFV. Vertegenwoordigers van de Veiligheidsregio's en de kolommen zijn hierin vertegenwoordigd.

Ten aanzien van de GHOR wordt verder voorgesteld dat:

- de GHOR (en waar mogelijk de GGD) zich verbinden zich aan de gezamenlijke strategische agenda van het Veiligheidsberaad en de overige partners.
- beleidsmatige ondersteuning van de GHOR op landelijk niveau plaatsvindt vanuit het ondersteunende bureau van GHOR/GGD Nederland.

Beoogd effect

De doorontwikkeling van het VB moet leiden tot een slagvaardiger en effectiever VB, waarbij:

- de managementraden meer in hun eigen rol, te weten die van adviseur ten aanzien van de eigen professie, gebracht worden;
- regionale besluitvorming leidend wordt voor de afspraken op landelijk niveau in het VB;
- bij de inrichting van de landelijke besluitvormings- en verantwoordingscycli rekening wordt gehouden met voldoende consultatietijd voor de regio's.

Kanttekeningen

Voor de kanttekeningen namens VRGZ op de voorliggende notitie wordt verwezen naar de bijgevoegde concept-brief.

Financiën

Nee

Ja **Bedrag:** ca € 38.000,- per veiligheidsregio (zie hieronder, bij c)

Wijze van dekking:

Voor de financiële dekking van het werkbudget stelt het bestuur van het VB, ter aanvulling op en deels afwijkend van de notitie voor:

- a. Door een financiële ombuiging binnen de thans bestaande budgetten binnen het huidige IFV wordt jaarlijks een bedrag van € 200.000,- gerealiseerd ten gunste van het werkbudget van het Veiligheidsberaad;
- b. Door concentratie en integratie van taken binnen het nieuwe IFV, waaronder een meer en betere efficiency tussen de te onderscheiden samenwerkende onderdelen, binnen en tussen brandweer, veiligheidsregio's en het nieuwe IFV, moet het mogelijk zijn om binnen de thans beschikbare bijdragen en budgetten van alle betrokken partijen een bedrag van € 300.000,- vrij te maken voor het werkbudget van het Veiligheidsberaad.
- c. Het restant, een bedrag van € 950.000,-, wordt gerealiseerd via het landelijk beschikbare BDUR budget van het Ministerie van VenJ voor de veiligheidsregio's. Hiertoe wordt 0,56% van de BDUR gealloceerd voor het Veiligheidsberaad, gemiddeld € 38.000,- per veiligheidsregio. Volgens het VB moet het mogelijk zijn om hierover met het ministerie overeenstemming te bereiken.

Dit budget wordt besteed aan het uitvoeren van VB besluiten en inspelen op relevante

ontwikkelingen. Daarnaast wordt het budget proactief ingezet voor het uitwerken van strategische thema's zoals zelfredzaamheid, informatievoorziening, versterking bevolkingszorg en industriële veiligheid.

Het voorstel van het VB is om de uitbreiding van de directie IFV met een Directeur Brandweer te financieren uit de middelen die de veiligheidsregio's jaarlijks ter beschikking stellen aan de RBC / Brandweer Nederland.

Het compacte onderdeel bevolkingszorg wordt vooralsnog gefinancierd uit het werkbudget VB. Waar nodig of gewenst wordt ook een nadrukkelijk beroep gedaan op de inzet van de gemeenten.

Jaarlijks wordt in het jaarplan, de begroting en het meer jaren investeringsplan de omvang en uitwerking van de bijdragen aan taken, werkzaamheden, activiteiten en investeringen van het IFV vastgelegd, via besluitvorming in het VB, afgestemd met de veiligheidsregio's en het ministerie van VenJ