

**Veiligheidsregio
Integraal Veiligheidsadvies**

Colofon

2014

Veiligheidsregio (naam regio)

Adres regio

Telefoon

Referentie	Integraal veiligheidsadvies
Auteurs	
Lokale adviseurs	
Beheer	Veiligheidsregio (naam regio)
Versie	
Datum bespreking	
Datum vaststelling	
Vastgesteld door	
Bestemd voor	
Geplande evaluatiedatum	

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1 Leeswijzer	3
1.2 Multidisciplinaire werkgroep risico-evenementen	3
1.3 Informatie, Risico's en Scenario's (IRS – model)	3
1.4 Beschrijving evenement en risico's	4
2. Advies	5
2.1 Openbare orde en veiligheid	5
2.2 Crowd-management	5
2.3 Verkeersmaatregelen	5
2.4 Volksgezondheid	5
2.5 Brandveiligheid	5
2.6 Milieu	5
Bijlage 1: Risico inventarisatie van het evenement	7
1 Risicoprofiel	7
1.1 Publieksprofiel	7
1.2 Activiteitenprofiel	8
1.3 Ruimtelijk profiel	9
Bijlage 2 Informatie, Risico's en Scenario's (IRS – model)	12

1. Inleiding

1.1 Leeswijzer

Dit is het advies van de veiligheidsregio voor het evenement '**naam evenement**'. Dit evenement is op basis van de regionale risicoscan aangemerkt als een risico-evenement (categorie).

Dit document beschrijft de volgende onderwerpen:

- inleiding
- beschrijving evenement
- risico inventarisatie
- risico berekening
- preparatiemaatregelen hulpdiensten en gemeente
- advies aan de gemeente m.b.t. vergunningsvoorwaarden

1.2 Multidisciplinaire werkgroep risico-evenementen

In de voorbereiding van een risico-evenement wordt door de werkgroep evenementen van de veiligheidsregio een risico-inventarisatie uitgevoerd. Het doel van de risico inventarisatie is inzicht krijgen in de risicoaspecten van het evenement en de vergunning verlenende gemeente te adviseren over de te nemen maatregelen c.q. vergunningsvoorwaarden om het evenement zo veilig mogelijk te laten verlopen.

In deze werkgroep zijn vertegenwoordigd:

- Politie (lokaal en/of regionaal)
- Brandweer (lokaal en/of regionaal)
- GHOR (lokaal en/of regionaal)

1.3 Informatie, Risico's en Scenario's (IRS – model)

Uitgaande van het IRS model is er een risicoanalyse gemaakt van het evenement '**naam evenement**'..

Met deze methode wordt bepaald of preparatie op de geconstateerde risico's en scenario's wenselijk en uitvoerbaar is. Dit kan preparatie maatregelen van de hulpverleningsdiensten betreffen of aanvullende vergunningsvoorwaarden m.b.t. de veiligheid op het evenement. De landelijk vastgestelde incidentscenario's worden hierin meegenomen. Dit is verder uitgewerkt in bijlage 2.

1.4 Beschrijving evenement en risico's

Vermelden korte samenvatting van het evenement en de risicoanalyse met de relevante punten voor de verantwoordelijke leidinggevende en de gemeente.

Alleen de hoog scorende risico's worden hieronder benoemd. Alle geconstateerde risico's zijn uitgewerkt in de IRS bijlage (2) en komen terug in het integraal operationeel plan.

De hoog scorende risico's en bestuurlijk relevante risico's zijn:

-

De overige geconstateerde risico's zijn beheersbaar door:

- het stellen van vergunningsvoorwaarden aan de organisatie;
- preparatie van de hulpverleningsdiensten en gemeente(operationele plannen).

Ondanks de voorgestelde maatregelen en vergunningsvoorwaarden zijn niet alle risico's uit te sluiten.

2. Advies

De Veiligheidsregio – werkgroep risico evenementen - geeft een positief advies aan de gemeente **gemeentenaam** voor het verlenen van een vergunning voor '**naam evenement**'. Wel is het van belang dat de onderstaande geadviseerde vergunningsvoorwaarden in deze vergunning worden opgenomen.

2.1 Openbare orde en veiligheid

Het maken van een veiligheidsplan. In dit plan dient ook de daadwerkelijke inrichting van het terrein naar voren te komen; Het veiligheidsplan dient goedgekeurd te worden door de politie afdeling CCB;

- Alle door de operationele diensten gegeven bevelen, in het belang van de openbare orde en veiligheid, dienen strikt en onmiddellijk te worden opgevolgd;
- De aan- en afvoerroutes van de hulpverleningsdiensten moeten worden opgenomen in een kaart van het evenement en zijn onderdeel van het veiligheidsplan;
- Hulpverleningsdiensten dienen ongehinderd doorgang te hebben;
- De verantwoordelijke organisator en de contactpersonen van gemeente en operationele diensten moeten met hun 06 nummer worden opgenomen in een telefoonlijst welke onderdeel is van het Integraal Operationeel plan;
- Voor evenementen met versterkte muziek het opnemen van het maximum aantal te produceren dB/A's in de vergunningsvoorwaarden;
- De aanvang- en eindtijdstippen opnemen in de vergunning. Het eindtijdstip is conform de gemaakte afspraken 24.00 uur;
- De inzet van gecertificeerde beveiligers. Het beveiligingsplan moet door de politie worden goedgekeurd en is onderdeel van het veiligheidsplan;

2.2 Crowd-management

2.3 Verkeersmaatregelen

-

2.4 Volksgezondheid

-

2.5 Brandveiligheid

- Op alle aangrenzende wegen en pleinen dient een minimaal vrije doorrijdbreedte te worden aangehouden voor de hulpverleningsdiensten van 3,5 meter in rechte lijn en 5 meter in bochten met daarboven een vrije hoogte van minimaal 4,2 meter;
- Rondom brandkranen moet altijd een obstakelvrije ruimte aanwezig zijn met een diameter van 1,8 meter. Brandkranen moeten altijd bereikbaar en direct beschikbaar zijn;

2.6 Milieu

-

De hulpverleningsdiensten houden zich het recht voor om in aanloop naar het evenement, in het belang van de openbare orde en veiligheid, nadere aanvullende eisen te stellen;

Graag ontvangen de auteurs van dit advies een kopie van de definitieve vergunning. Als u **nog vragen heeft over dit advies dan kunt u contact opnemen met (naam auteur) via het telefoonnummer (telefoonnummer auteur).**

Bijlage 1: Risico inventarisatie van het evenement

1 Risicoprofiel

Tijdens de risico inventarisatie wordt beschreven welke risico's er kunnen optreden tijdens het evenement. De opsomming is niet uitputtend; alleen een aantal relevante en waarschijnlijke risico's worden hier beschreven.

Voor een compleet risicoprofiel wordt gekeken naar het:

- publieksprofiel
- activiteitenprofiel
- ruimtelijk profiel

1.1 Publieksprofiel

Het publiek dat tijdens het evenement wordt verwacht kan als volgt worden omschreven:

Identificeerbaarheid <i>Is het publiek bekend bij de instelling of betreft het een anoniem publiek? Deze vraag is relevant voor zaken als de aanspreekbaarheid van het publiek en het beleid voor kaartverkoop.</i>
Risico:
Verblijfsduur <i>Is de verblijfsduur van het publiek kort of lang? Is er sprake van publiek dat doorstroomt (zoals bij een binnenstadsevenement) of betreft het een bepaald contingent (mensen tijdens een concert)? Deze vraag is bijvoorbeeld van belang voor de mogelijkheden van het 'tellen' van mensen en van beïnvloeding van de publieksstroom via instructies of borden.</i>
Risico:
Contractrelatie <i>Is er sprake van een duurzame contractrelatie (zoals tussen een voetbalclub en een jaarkaarthouder), van een enkelvoudige transactie (kaart voor eenmalig concert) of is er geen enkele contractrelatie (mensen op een braderie). Hoe duurzamer de contractrelatie, des te gemakkelijker het zal zijn om gericht voorlichting te geven of afspraken te maken over veiligheid.</i>
Risico:
Publieksomvang <i>De omvang van het publiek (aantal mensen) is van groot belang, evenals de mate waarin het aantal aanwezige mensen fluctueert tijdens de duur van het evenement. De (dynamiek van de) omvang van het publiek is relevant voor nagenoeg alle capaciteitsaspecten van het evenement zoals: locatie, infrastructuur, personeel, faciliteiten, calamiteitenorganisatie et cetera. Daarnaast is gedragsbeïnvloeding van een kleine groep gemakkelijker te realiseren dan van een grote groep.</i>
Risico's:

Publiekssamenstelling

Is de groep waar het om gaat homogeen of heterogeen? Is er bijvoorbeeld sprake van één groep met gelijke waardeoriëntatie (Internationale Scoutingdag), georganiseerde groepen die tegenover elkaar staan (supporters bij voetbal) of gaat het om een massa individuen? Deze vragen zijn relevant voor het van tevoren vaststellen van het publieksgedrag.

Risico:

Publiekseigenschappen

Zijn er groepen te onderkennen met speciale eigenschappen? Hierbij kan gedacht worden aan:

- *Gezondheid/validiteit: zijn er (veel) mensen die beperkt mobiel of visueel/auditief gehandicapt zijn?*
- *Leeftijd: zijn er (veel) kinderen of ouderen aanwezig?*
- *Cultuur: zijn er (veel) mensen van allochtone afkomst? Hierbij gaat het bijvoorbeeld om de talenkennis van zowel het publiek als de publieksstewards*
- *Zijn er (veel) mensen met een of andere achterstandspositie?*

De eigenschappen van het publiek kunnen nauw verweven zijn met de aard van het evenement. Vergelijk bijvoorbeeld een religieuze bijeenkomst met een vechtsportgala. De publiekskenmerken zijn relevant voor zowel facilitaire aspecten (bereikbaarheid en toegankelijkheid van de locatie, sanitair, catering en andere voorzieningen) als voor de zelfredzaamheid en instrueerbaarheid van het publiek bij calamiteiten.

Risico:

Groepsgedrag

Het gedrag van het publiek is een risicofactor op zichzelf wanneer individuen of menigten van bepaalde normen afwijken. Bij individueel gedrag kan gedacht worden aan crimineel gedrag mogelijk samenhangend met het gebruik van of de handel in verdovende of stimulerende middelen. Bij gedrag van groepen of menigten kan gedacht worden aan het oneigenlijk betreden door grotere groepen van (snel)wegen en spoorbanen. Groepsvorming kan individueel normafwijkend gedrag versterken. Bij wedstrijden tussen rivaliserende clubs kan informeel leiderschap bepalend zijn voor het ontstaan van agressief groepsgedrag. Het optreden tegen specifieke individuen kan soms juist ongewenst gedrag van de groep stimuleren, maar een andere keer weer de sleutel zijn tot de-escalatie. Bij gedrag dient men niet alleen te denken aan opzettelijk normafwijkend gedrag, maar ook aan 'reguliere' gedragsreacties op vervelende omstandigheden (wachten, vermoeidheid), eigenschappen als gemakzucht (waardoor mensen zich niet goed voorbereiden op het evenement), of gedrag onder stress (vluchtgedrag).

Risico:

Risico's publieksprofiel

De mogelijke risico's als gevolg van het publieksprofiel zijn/ontstaan door:

1.2 Activiteitenprofiel

Het gaat hierbij om de aard van de activiteiten, het verloop ervan en de mate waarin het publiek bij deze activiteiten betrokken is. De eigenschappen van de organisatie en haar personeel om hiermee om te gaan beïnvloeden dit profiel. Het activiteitenprofiel van het evenement ziet er als volgt uit:

<p>Aard activiteit</p> <p><i>Brengen de evenementenactiviteiten zelf risico's met zich mee voor het publiek? Te denken valt aan het gebruik van installaties (kermis), tijdens bouwwerken (tenten en podia) en toestellen (bungeejumping), het gebruik van gevaarlijke stoffen (vuurwerk), de aanwezigheid van gevaarlijke dieren of de inzet van motorvoertuigen (races en shows). Het is van belang aan te geven wanneer een activiteit invloed kan hebben op de emotionele gesteldheid van het publiek, zoals bij belangrijke sportwedstrijden of voorstellingen van wereldsterren.</i></p>
<p>Risico:</p>
<p>Tijdsdimensie</p> <p><i>Zijn de risicofactoren verbonden aan de activiteit permanent aanwezig of van korte duur? Betreft het een eendaags of meerdaags evenement? Zijn er 'gaten' in de programmering? Is er een scherpe scheiding tussen topacts en minder populaire activiteiten? Is er een voor- en naprogramma? Tevens moet men denken aan de consequenties van vertragingen in het programma, afgelasting van programmaonderdelen of uitloop van het gehele evenement. Ook is het relevant om na te gaan gedurende welke dagdelen (middag, avond of zelfs de gehele nacht) het evenement plaatsvindt. De programmering, de aanvangstijden en de duur van activiteiten, alsmede onverwachte wijzigingen in het tijdschema hebben gevolgen voor de planningen van personeel, vervoer, calamiteitenorganisatie enzovoort.</i></p>
<p>Risico:</p>
<p>Relatie activiteit – publiek</p> <p><i>Het publiek kan meer of minder actief betrokken zijn bij de activiteit(en) van het evenement. Is het publiek zelf actief (dans, bungee jumping, sport), loopt het als toeschouwer langs een reeks voorstellingen (festival met meerdere podia) of betreft het zittende toeschouwers (concert, voetbalwedstrijd)? Deze vraag is onder andere relevant voor de mogelijkheden om de bewegingen van de massa te monitoren en te beïnvloeden.</i></p>
<p>Risico:</p>
<p>Eigenschappen personeel organisator</p> <p><i>De eigenschappen, de omvang en de samenstelling van het personeel dienen beschouwd te worden in samenhang met de eisen die het publieksprofiel en de aard van het evenement aan het personeel stellen: aan welke sociale (publieksbegeleiding, hosting), communicatieve (conflictbeheersing) en technische (verkeersregeling, beveiliging, incidentbestrijding) vaardigheden moet het personeel voldoen? Wordt er gewerkt met vrijwilligers, uitzendkrachten of jongeren? Dit alles kan gevolgen hebben voor de uiteindelijk benodigde omvang van het personeel, alsmede voor de te organiseren instructie, oefening en aansturing.</i></p>
<p>Risico:</p>

Risico's activiteitenprofiel

De mogelijke risico's als gevolg van de geplande activiteiten zijn/ontstaan door:

1.3 Ruimtelijk profiel

Voor het ruimtelijk profiel zijn van belang de bereikbaarheid, de toegankelijkheid, de spreiding of concentratie van de activiteiten, de verantwoordelijkheid van de eigenaren van het terrein en externe factoren, zoals de kans op slecht weer, een bommelding, uitval van nutsvoorzieningen, grote brand enzovoort. Het ruimtelijk profiel van het evenement ziet er als volgt uit:

<p>Bereikbaarheid en spreiding</p> <p><i>Is de locatie van het evenement goed bereikbaar op de dag waarop het evenement gepland staat? Staan er weg werkzaamheden gepland? De bereikbaarheid dient ingeschat te worden met inachtneming van de verwachte hoeveelheid mensen, andere evenementen in de omgeving of regio, de infrastructurele situatie</i></p>
--

(dichtheid van wegen, openbare werken, knelpunten), de beschikbaarheid van openbaar vervoer en parkeervoorzieningen. Relevant is ook of er sprake is van één geconcentreerde locatie (congresgebouw), van meerdere centra (zoals bij de Uitmarkt) of van een aaneengesloten gebied (Vierdaagsefeesten Nijmegen). De herkomst en de omvang van het publiek zijn bepalend voor de vraag naar de bereikbaarheid. De bereikbaarheidsanalyse kent vijf niveaus: 1 landelijk; 2 Interregionaal; 3. Regionaal; 4. Lokaal; 5; Locatie. Zijn alle niveaus qua infrastructuur voldoende?

Risico:

Toegankelijkheid

Is de evenementenlocatie wel of niet openbaar toegankelijk? Bij een afgesloten terrein, gebied of gebouw kan toegangscontrole worden verricht. Indien het evenement plaatsvindt op de openbare weg of in een heel stadscentrum zal de scheiding van evenementenbezoekers en overig publiek minder eenvoudig te realiseren zijn.

Risico:

Ruimtelijke omgeving

Is er sprake van een complex gebouw of een complexe inrichting van een terrein of gebied? Gaat het om een binnenlocatie, een (on)overdekte buitenlocatie of een combinatie van beide? Is er sprake van veel verhogingen, trappen en gangen? Is er sprake van een stevige of juist een kwetsbare ondergrond? Is er sprake van (visueel) krappe ruimten of beperkte zichtlijnen? Wat is de situatie met betrekking tot licht en inrichtingselementen (meubilair)? Deze vragen zijn relevant voor de beweging van het publiek en de mogelijkheden van zelfredzaamheid en hulpverlening

Risico:

Meervoudig gebruik

Wordt dezelfde locatie voor één activiteit gebruikt of is er sprake van meervoudige activiteiten? Meervoudige activiteiten op één locatie kunnen onderdeel uitmaken van hetzelfde evenement, maar ook los van elkaar georganiseerd worden, bijvoorbeeld in het geval waarbij een exploitant van een congres- en concertlocatie meerdere klanten tegelijk bedient. Ook kunnen op de locatie reguliere bedrijfsactiviteiten plaatsvinden, bijvoorbeeld in het geval van een grootschalige open dag op een vliegveld. De vraag naar meervoudig gebruik is relevant vanwege de wederzijdse beïnvloeding van activiteiten (inherent risicodragers) en van publieksgroepen onderling. Zo kan het bijvoorbeeld nodig zijn om voor een ingelaste vuurwerkshow of demonstratie boogschieten tijdelijke voorzieningen te treffen (zoals het creëren van veilige afstanden, extra personeel).

Risico:

Eigendom Structuur

Hoe zijn de verantwoordelijkheden omtrent de betrokken gebouwen en de openbaar toegankelijke terreinen geregeld? Wat is privaat, wat is publiek en onder wiens verantwoordelijkheid valt het aanwezige publiek? Een complexe mix van private en publieke ruimten is een risicofactor vanwege mogelijke blinde vlekken op het gebied van inrichting, publieksbegeleiding en toezicht. Met name wanneer er sprake is van een overgangsgedrag van privaat naar publiek zullen daar duidelijke afspraken over gemaakt moeten worden tussen organisator, gemeente, politie en particuliere locatieverstrekker.

Risico:

Externe factoren

Zijn er externe factoren te benoemen die gelden als risicofactor? Hierbij moet men denken aan slechte weersomstandigheden en aan gebeurtenissen die niet aan het evenement verbonden zijn, zoals een (verkeers)ongeval, brand of ramp in de (wijdere) omgeving of een bommelding. Tevens kan gedacht worden aan de uitval van nutsvoorzieningen (elektriciteit, water, gas) of de uitval van belangrijke systemen als verbindingen en communicatievoorzieningen.

Externe factoren die het evenement kunnen beïnvloeden zijn:

- Extreem weer, (storm, onweer enz.)
- Brand
- bommelding

Risico:

Risico's ruimtelijk profiel

De mogelijke risico's als gevolg van het ruimtelijk profiel zijn/ontstaan door:

Bijlage 2 Informatie, Risico's en Scenario's (IRS – model)

Deze risicoanalyse methode bestaat uit:

1. Informatie verzamelen

In dit multidisciplinair Veiligheidsadvies wordt op basis van de 'Leidraad Veiligheid publieksevenementen'¹ het publiekprofiel, het activiteitenprofiel en het ruimtelijk profiel beschreven. De informatie om deze publieksprofielen te kunnen beschrijven wordt verzameld uit de vergunningaanvraag, het veiligheidsplan van de organisatie, het veiligheidsoverleg en open bronnen.

2. Risico's benoemen

Op basis van deze informatie worden per profiel de mogelijke risico's benoemd die zich tijdens het evenement kunnen voordoen. Van de benoemde risico's wordt een kans/effect inschatting gemaakt volgens de IRS methodiek. Deze inschatting dat het risico/incident zich zal voordoen tijdens het evenement, is onderverdeeld in laag, middel en hoog.

Vervolgens wordt beoordeeld wat het effect is als het risico zich voordoet. Ook dit is verdeeld in laag, middel en hoog.

3 Scenario's beschrijven

In het IRS model worden per risico drie scenario's beschreven verdeeld in Best, Realistic, Worse. Per risico, wordt er door de Veiligheidsregio een voorstel gedaan m.b.t. het scenario waar de hulpdiensten zich op voorbereiden.

Door de Burgemeester, Algemeen commandant van politie en indien van toepassing het Openbaar Ministerie (opsporing), wordt bepaald welk scenario als leidend wordt bepaald bij de preparatie van de hulpdiensten. Dit wordt aangegeven in het Integraal Operationeel plan.

4 Effecten prioriteren

Op basis van de effecten van het incident worden de risico's geprioriteerd van 1 (hoog) t/m 3 (laag).

5 Maatregelen

Bij de beschreven scenario's (onderdeel 3) wordt toegevoegd welke maatregelen moeten worden genomen om de risico's beheersbaar te houden en wie de proceseigenaar van deze maatregel is. Dit kan bestaan uit vergunningsvoorwaarden c.q. preparatiemaatregelen van hulpdiensten

¹ De 'Leidraad Veiligheid publieksevenementen' is ontwikkeld door het 'Nederlandse Instituut Fysieke Veiligheid'(Nibra).

risico	Kans (H / M / L)	Effect (H / M / L)	PRIO	Scenario (best case / realistic case / worst case)	Proces eigenaar	Actie / Maatregel